

Source :

นิตยสารกฎหมาย

Date :

23 ม.ค. 2561

Page :

๑๔

No :

นิตยสารกฎหมาย

โครงการ

วิร่องน้ำพูนสุวรรณ
กีรตินาถกุล
wirot.poonsuwan@gmail.com
•••

๐๔

พรบ.จัดซื้อจัดจ้าง

เอกสารผู้จ่ายสินบน (ฉบับ)

เหตุผลหนึ่งที่ออกกฎหมายจัดซื้อจัดจ้างฉบับใหม่ออกมา ก็เพื่อเป็นการตอบสนองต่อความคาดเดันระหว่างประเทศที่บรรดาประเทศในตลาดเกิดใหม่ต่างต้องเพชิญในช่วงไม่กี่ปีมานี้ หลาย ๆ ประเทศก็เพิ่งออกกฎหมายจัดซื้อจัดจ้างใหม่เหมือนประเทศไทย รวมทั้ง แทนชาเนีย กานา เคนยา ในจีเรีย มอริเชียส บังกลาเทศ และอีกหลาย ๆ ประเทศ

ลักษณะเด่นของกฎหมายใหม่ของไทยก็คือ การฝึกอบรมในเรื่องการจัดซื้อจัดจ้างและการต่อต้านคอร์รัปชัน ที่กฎหมายมั่นคงให้หน่วยงานของรัฐทุกประเภทต้องจัดให้มีขึ้น รวมถึงรัฐวิสาหกิจทุกแห่ง องค์กรบริหารส่วนจังหวัด องค์กรบริหารส่วนตำบล มหาวิทยาลัยของรัฐ องค์กรมหาชน และอื่นๆ การฝึกอบรมเหล่านี้ในไปสู่ทางภาคเอกชนคงปฏิบัติตาม

ที่เห็นอยู่ตอนนี้ การฝึกอบรมพนักงาน เรื่องวิธีปฏิบัติไม่ให้ผิดกฎหมายคอร์รัปชัน ก็มีอยู่เฉพาะบริษัทข้ามชาติชาติวันตกที่ประกอบกิจการในไทย บริษัทเหล่านี้เกรงว่าหากพนักงานของตนกระทำการทำความผิดฐานติดสินบนในไทย ผลกระทบจะโยงไปถึงบริษัทแม่ที่เมืองนอกได้ ทำให้บริษัทแม่ถูกกว่าดูนาลปรับเป็นเงินจำนวนมาก อาจถึงขนาดที่ทำให้กำไรในเมืองไทยหายไปหลายปี

พ.ร.บ.ใหม่นอกนั้น ส่วนสำคัญเป็นเรื่องการจัดทำและบริหารลัญญา ก่อสร้าง และลัญญาจัดซื้อ โดยกฎหมายกำหนดให้มีลัญญามาตรฐานที่คณะกรรมการนโยบาย เป็นผู้จัดทำ โดยมีสำนักงานอัยการสูงสุดเป็นผู้อนุมัติ ภาษาไทยมี ภาษาอังกฤษ ก็มี ถ้าเป็นภาษาอังกฤษ ก็ให้มีบทสรุปเป็นภาษาไทยด้วย

สัญญาแบบฟอร์มมาตรฐานนี้ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาด้วย หน่วยราชการจึงต้องนำแบบฟอร์มนี้ไปใช้ และห้ามแก้ไขสัญญามาตรฐาน โดยไม่มีเหตุอันสมควร ยิ่งดอกย้ำความเชื่อเดิมที่ว่า สัญญาถือเป็นร่างของรัฐ เอกชนต้องปฏิบัติตามและไม่สามารถต่อรองได้ การแก้ไขในสัญญาข้อที่ไม่เป็นสาระสำคัญ ก็ให้ทำได้ เมื่อยังคง ทราบได้เท่าน่ายงานของรัฐเจ้าของโครงการคิดว่าไม่ทำให้รัฐเสียเปรียบ แต่ถ้าไม่แน่ใจ ก็ต้องให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจสอบและให้ความเห็นชอบก่อน

ถ้าหากท่านยังงานราชการเจ้าของโครงการไม่ใช้สัญญามาตรฐาน หรือไม่ทำตามคำแนะนำของสำนักงานอัยการสูงสุดที่ให้แก้ไขร่างสัญญาก่อนที่จะมีการลงนามกัน หรือคู่สัญญาเอกชนไม่ตกลงหรือยินยอมให้มีการแก้ไขร่างสัญญาตามความเห็นของสำนักงานอัยการสูงสุด แล้วคู่สัญญาฝืนลงนามในสัญญานั้น ก็จะมีผลร้ายแรงถึงกับทำให้สัญญาเป็นโมฆะ ในกรณีให้มั่งคัมภีร์แต่ดัน หากการฝ่าฝืนนั้นเป็นข้อสัญญาในสาระสำคัญหรือเป็นกรณีผิดกฎหมายอย่างร้ายแรง

ทั้งนี้ ก็มีความยืดหยุ่นอยู่บ้าง ตรงที่หน่วยงานของรัฐจะไม่ใช้แบบสัญญา มาตรฐานก็ได้ จะจัดทำร่างสัญญาขึ้นมาใหม่ก็ได้ หากมีความจำเป็น และสำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว หรือร่างสัญญาใหม่นั้นเป็นไปตามแบบที่สำนักงานอัยการสูงสุดเคยให้ความเห็นชอบมาแล้ว ก็ใช้ได้

การนับวิหารสัญญา การตรวจรับพัสดุ การดำเนินการตามข้อตกลง ก็เป็นส่วนหนึ่งของการจัดซื้อจัดจ้างที่ระบุไว้ค่อนข้างละเอียดในกฎหมายฉบับใหม่ ให้อยู่ในอำนาจของคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ แต่ถ้าทางเงินเลิกน้อยตามที่กำหนดในกฎกระทรวง จะมีบุคคลผู้ทรงตรวจรับพัสดุโดยเฉพาะ

งานที่ต้องดำเนินการเป็นระยะๆ และมีการจ่ายเงินเป็นวงวดตามความก้าวหน้า ของงาน ต้องมีผู้ควบคุมงานอนุมัติลงวันนี้ก่อนมีการจ่ายค่าจ้าง

เงื่อนไขในการงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา การขยายระยะเวลาทำการตามสัญญา กับกฎหมายตัวให้หลากหลาย เช่น จะต้องเป็นเหตุเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของหน่วยงานรัฐ หรือเป็นเหตุสุดวิสัย หรือเหตุเกิดจากพฤติกรรมพิเศษ อันหนึ่งอันใดที่คู่สัญญาไม่ต้องรับผิดตามกฎหมาย โดยหลักเกณฑ์และวิธีการของด หรือลดค่าปรับ หรือการขยายระยะเวลา ต้องเป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงการคลังกำหนด

เหตุนอกเลิกสัญญา ให้รวมทั้งเหตุตามที่กฎหมายกำหนดโดยทั่วไป เหตุอันเชื่อได้ว่าผู้ขายหรือผู้รับจ้างไม่สามารถส่งมอบงานให้แล้วเสร็จได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด และเหตุอื่นๆ ที่สัญญาระบุไว้ การตกลงโอนอ่อนปวนให้กับคู่สัญญาที่จะถูกนัดออกเลิกสัญญา ก็ให้หน่วยงานของรัฐทำได้ ถ้าเป็นไปเพื่อประโยชน์สาธารณะ หรือเพื่อแก้ไขข้อເเรียบเรียงของหน่วยงานรัฐ ■



MATICHON
INFORMATION CENTER

Suggested readings:

SOURCE :

ପ୍ରକାଶକ

Date : 123 A.D 2561 Page :

15

10

ไม่รับฟ้อง : ที่ศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบกลาง เวื่องันที่ 22 น.ส. ศาลผู้ด้วยคำสั่งว่าจะรับฟ้องหรือไม่ คดีที่ทางคนพยักป่าวว่าลับกับพหุกรรมของคนพนักงานการท่าเรือแห่งประเทศไทย เกินไปมากที่ยังฟ้อง พ.อ.พิมิ พึ่งยกด้วยบัญชาการ ล้ำก็คดีที่หัวรัพพ์เดินทางไปอยู่บ้านเมืองอื่น ห้ามหน้าหู ตรวจสถานะภูมิการทุกวิ途เบิกจ่ายค่าล่วงเวลาห้าว่า 3,000 ด้านบาทหันพวกรวมอ่อนกล่าวหัวไปญี่ปุ่นให้น้ำที่โดยวิชอน โดยศาลมีคำสั่งไม่รับคำฟ้องคดีดังกล่าว เห็นว่าเจ้าหนี้ที่ได้ออกให้ตามหนี้น้ำที่ การตรวจสถานะเงินถูกต้องตามกฎหมาย และมีมูลเหตุที่อาจทำให้เชื่อว่าโจทก์หัก คดีมีความผิด นายกฤษดา อันพานะ ธนาพนักงานการท่าเรือฯ กล่าวว่าอยู่รับคำสั่งพร้อมยืนยันว่าพาหนะงานการท่าเรือฯ คดีนี้ได้รับหนี้ด้วยตัวเองช่วงปี 54-55 หลังจากนี้จะต่อสืบคดีเพื่อพิสูจน์ความโปร่งใสต่อไป.

Source :

เดลินิวส์

Date :

23 ม.ค. 2561

Page :

8

No :

ยกฟ้องคดีทุจริตเปิดจ่ายโอดูกาห.

เมื่อเวลา 10.30 น. วันที่ 22 ม.ค. ที่ศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบกลาง ชั้น
สำนักงานนัดฟังคำสั่งคดีในขั้นตรวจค้ำฟ้องที่พนักงานการท่าเรือแห่งประเทศไทย (กทท.) 9 คน เป็นโจทก์ ขึ้นฟ้อง พ.อ.พินิจ ดังสกุล ผู้สัมภักดีทรัพย์สินทางปัญญา
กรณีสอนสอนคดีพิเศษ(ดีเอสไอ) ในฐานะหัวหน้าชุดตรวจสอบข่าวสารการทุจริตเบิกจ่ายค่าตั๋ง
เวลากว่า 3,000 ล้านบาท เรื่องดิรกรธารณ จันทประดิษฐ์ รองผอ.กทท. รักษาการ ผอ.กทท.
และนายโภนล ศรีนาพลน้อย ผอ.กทท. เป็นจำเลยที่ 1-3 ตามลำดับ ในความผิดฐานเป็นเจ้า
พนักงานปฏิบัติ หรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบฯ ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 167

จากการฟ้องที่จำเลยทั้งสาม ได้ตรวจสอบเรื่องการเบิกจ่ายเงินล่วงเวลา (โอที) 3,000 ล้าน
บาท ของการท่าเรือฯ ที่สงสัยว่าจะมีพนักงานร่วมทุจริตหรือไม่ ต่อมาพากจำเลย ได้แกล้งท่าว
เกี่ยวกับรายละเอียด ซึ่งกลุ่มพนักงานการท่าเรือฯ เห็นว่า ได้รับความเสียหายจากการกระทำดัง
กล่าว จึงนำคดีมาขึ้นฟ้องต่อศาล โดยยังคงคดีผู้พิพากษา พิเคราะห์ค้ำฟ้อง และพยานหลักฐาน
ดังๆ ในขั้นตรวจค้ำฟ้อง โจทก์แล้วเห็นว่า จำเลยทั้งสามกระทำการหน้าที่ในการตรวจสอบข้อ
เท็จจริงถูกต้องตามกฎหมาย จึงมีคำสั่นไม่รับคำฟ้องคดีโจทก์ไว้ได้ส่วนมูลฟ้อง ให้ยกฟ้อง

ผู้สืบท่องรายงานว่า วันนี้มีพนักงานการท่าเรือฯ ประมาณ 20 คน เดินทางมาฟังคำสั่งศาล
โดย นายกฤษฎา อินทามะ ทนายนายความพนักงาน กทท. กล่าวว่า ศาลมีคำสั่งยกฟ้อง เนื่องจาก
เห็นว่า การดำเนินการสอนสอนของดีเอสไอดังต่อไปนี้ จันท์การแกล้งท่าวเกี่ยวกับคดีเมื่อปี
2560 นั้น เป็นไปตามขั้นตอน ซึ่งยังไม่ได้มีการยืนยันถึงตัวโจทก์ทั้ง 9 อย่างชัดแจ้ง เพียงแต่เมื่อ
การสรุปประจำสัปดาห์เรื่องให้ ป.ป.ช. ได้ทราบต่อไปโดยยังไม่ได้ระบุชัดว่าบุคคลใดบ้าง ร่วมกันอย่างไร
ขณะที่ ป.ป.ช. คุ้มครองและรักษาสิทธิ์ของบุคคลที่ดีเอสไอสอนสอนถึงพฤติกรรมให้ชัดแจ้ง ขณะที่
กระบวนการยังไม่มีการแจ้งข้อกล่าวหาตัวโจทก์ทั้ง 9 แต่อย่างใด ดังนั้นศาลจึงเห็นว่า
กระบวนการสอนสอนยังไม่เป็นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ

อย่างไรก็ตาม การฟ้องครั้งนี้ ต้องการป้องกันสิทธิของเรา ซึ่งก่อนหน้านี้เรื่องของ
โอที เกษยฟ้องกันไว้ที่ศาลแรงงานกลาง โดยพนักงาน กทท. ได้ฟ้องเรียกร้องสิทธิการจ่าย
โอที โอทีวันหยุด และค่าทำงานวันหยุด ซึ่งศาลแรงงานกลาง เคยมีคำพิพากษาให้พนักงานฯ
309 คน ได้สิทธิ์รับเงินทั้ง 3 จำนวน รวมประมาณ 400 ล้านบาท ขณะที่คดียังฟ้องกันอยู่หลาย
ชุด ซึ่งบางส่วนยังคงฟ้อง บางส่วนศาลมีคำพิพากษาให้เงินค่าทำงานวันหยุด โดยโจทก์ 9 คน ก็
ร่วมฟ้องด้วย แต่คดีในศาลแรงงานกลางยังไม่ถึงที่สุด โดยการสอนสอนดีเอสไอก็ไม่ได้อ้างผล
ภัยของคดีในศาลแรงงานกลางเสียก่อน ทั้งนี้หากในการสอนสอนดำเนินการแจ้งข้อกล่าวหา
ขอน หรือรับทราบด้วยและพนักงานที่ยังปฏิบัติหน้าที่อยู่ เรายังใช้สิทธิฟ้องคดีใหม่ โดยจากนี้
จะพิจารณาแนวทางยื่นอุทธรณ์คำสั่งยกฟ้องของศาลอาญาคดีทุจริตฯ ด้วย.

Source :

นิติบัญญัติ

Date :

23 ม.ค. 2561 Page : 1

No :

ระดมพลปราบแก๊งคอลเซ็นเตอร์

เมื่อวันที่ 22 ม.ค. ที่สำนักงานตำรวจนครบาล (ตร.) พล.ต.อ.ธนิตศักดิ์ ชีระสวัสดิ์ ที่ปรึกษาพิเศษ คร. กล่าวว่าหลังร่วมกับ พล.ต.ต.ชวadiit แสงพีชณ์ รองผบช.ก. นายพีระพัฒน์ อิง พงษ์พันธ์ ผู้อำนวยการกองคดี ผู้แทนสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน(ปปง.) พร้อมเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง ประชุมติดตามความคืบหน้าการสืบสวนจับกุมแก๊งคอลเซ็นเตอร์ ว่า ตั้งแต่เปิดศูนย์บีบองกันและปราบปรามการล้อโภกประชาชนผ่านระบบโทรศัพท์และสื่อ อิเล็กทรอนิกส์ (คป.ดปทน.ตร.) ตั้งแต่วันที่ 8 ธ.ค. 60 ผลการทำงานเป็นที่พอใจ ได้ทำงานประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งธนาคาร ปปง. กสทช. จนออกหมายจับ 375 หมาย จับกุมผู้ต้องหาได้ 202 ราย การก่อเหตุลดลงตามลำดับ และวันนี้ได้คืนเงินให้กับผู้เสียหาย 2 ราย รวม เป็นเงิน 532,000 บาท

พล.ต.อ.ธนิตศักดิ์ กล่าวต่อว่า ที่ผ่านมา คป.ดปทน.ตร. รับแจ้งเหตุ 187 ราย นัดค่าความเสียหาย 96,039,468 บาท โดยชุดสืบสวนร่วมเครือข่ายของแก๊งคอลเซ็นเตอร์ จำแนก ได้ประมาณ 8 แก๊ง มีทั้งคนไทยและชาวต่างชาติ บางส่วนใช้ชื่อหนานปภูบดีการในต่างประเทศโทรฯ นาทอลคลังคนไทย บางส่วนตั้งฐานในไทยหลอกหลวงคนไทยด้วยกัน จึงขอข้าว่าเมื่อรู้ตัวว่าถูกหลอกให้รีบโทรศัพท์แจ้งสายด่วน 1155 และ 1710 ทันทีเพื่ออยัดเงินในบัญชีไว้ได้ทัน

ด้าน นายพีระพัฒน์ กล่าวว่า ทุกฝ่ายได้บูรณาการทำงานร่วมกันทั้งการป้องกัน การปราบปราม ที่ผ่านมาได้บล็อกเบอร์ต้องสงสัย 50 เบอร์ ที่โทรศัพท์มาจากต่างประเทศ พร้อมกับตรวจสอบ 4,000 บัญชีธนาคาร พร้อมเรียกเข้าของบัญชีมาให้ข้อมูลบางส่วนแล้ว ล่าสุดพบว่ามีการปลอมแปลง ปลอมไปรษณีย์ ใช้ภาพแอบอ้างเป็น พล.ต.ต.วนิษฐ์ วิชัยสาร รรท.เลขานุการ ปปง. เพื่อสร้างความน่าเชื่อถือ โดยส่งข้อความไปทางที่อยู่ผู้ว่าพั้นยາสภาพดี ต้องการตรวจสอบบัญชี โชคดีที่รายนี้รู้ตัวก่อนจึงไม่ตกเป็นเหยื่อ.